

Больницы и поликлиники предлагают штрафовать на суммы до 300 тысяч рублей за отказ в бесплатной медпомощи по полисам ОМС и нарушение порядка ее оказания, а врачей – за выписанные не по инструкциям лекарства и анализы. Соответствующий законопроект внесло в Госдуму правительство РФ, которое так предлагает бороться с низким качеством медицинских услуг в стране. Без штрафов за неправильно установленный диагноз и запрета на занятие медицинской деятельностью законопроект пациента не защитит, считают эксперты.

Санкциями за некачественную работу врачей правительство предлагает пополнить Кодекс об административных правонарушениях (КоАП) РФ. В частности, за отказ в оказании бесплатной медпомощи по полису ОМС (или попытку взимать деньги за эти услуги) медучреждения предлагается штрафовать на сумму до 40 тысяч рублей. Нарушение прав граждан на выбор медицинской организации или конкретного врача, по мнению правительства, должно караться штрафами до 30 тысяч рублей. В случае выписки лекарств не в порядке, установленном Минздравом, врачей предлагается наказывать на сумму от 5 тысяч до 20 тысяч рублей. Санкции предлагается ввести и за нарушения порядка проведения медэкспертиз (например, анализов): до 1,5 тысячи рублей для врачей и до 50 тысяч рублей – для медучреждений. Самые большие штрафы предлагается установить за нарушение установленных порядков оказания медпомощи – 10–20 тысяч рублей для должностных лиц и 100–300 тысяч рублей для организаций. В пояснительной записке к проекту говорится, что административная ответственность за низкое качество услуг медучреждений в настоящее время отсутствует, а предписания, которые выносит Росздравнадзор по результатам проверок организаций, «являются недостаточно эффективной мерой воздействия».

После принятия законопроекта, рассчитывают в правительстве РФ, госконтроль будет сориентирован «на предупреждение и побуждение к пресечению нарушений в сфере здравоохранения». С этой целью Росздравнадзору предлагается передать полномочия рассматривать административные дела по описанным выше статьям КоАП. В пояснительной записке добавляется, что проект подготовлен по поручению президента Владимира Путина, распорядившегося еще в декабре 2014 года создать централизованную систему госконтроля за качеством медучреждений и фармацевтических организаций. В Минздраве на запрос ответили, что «законопроект направлен на защиту граждан» и разработан «в рамках проводимой работы по повышению качества и доступности медпомощи».

Как следует из апрельского доклада Высшей школы экономики, реформы системы здравоохранения пока не принесли ощутимого результата. В нынешний же кризис правительству придется сосредоточиться на менее масштабных задачах – профилактике и работе с качеством кадров в отрасли.

В законодательстве РФ сейчас есть целый ряд статей, устанавливающих ответственность для врачей и медицинских организаций, но только если речь идет об уголовных преступлениях. Например, по ст. 124 УК РФ неоказание помощи больному с причинением его здоровью вреда средней тяжести наказывается штрафами, обязательными работами или арестом на срок до четырех месяцев. Глава Лиги защитников пациентов Александр Саверский говорит, что сейчас пострадавшие пациенты безуспешно пытаются добиться возбуждения уголовных дел в следственных органах, а «система защищается, доказывая, что в ней работают не убийцы»: «Попробуй посади хоть кого-нибудь».

Господин Саверский приветствует развитие системы административных наказаний для врачей и клиник, но говорит, что в таком виде законопроект проблем не решает. «Там есть санкции за неправильное выполнение должностных обязанностей — выписки рецепта или экспертиз, но нет ответственности за неправильно установленный диагноз, что является главным недостатком качества услуг», – пояснил эксперт. Глава Общества специалистов доказательной медицины Василий Власов также сетует, что штрафы вводятся по «формальным признакам»: «Речь идет о бюрократических функциях, а, например, не о неправильных диагнозах и действиях врачей». К тому же эксперт опасается «бестолкового законоприменения»: «Скажем, у государства мало средств на онкологию и лечат больных не по стандартам, значит, и штрафы работать не будут». Александр Саверский также считает необходимым ужесточить административные санкции вплоть до лишения прав заниматься медицинской деятельностью. В Росздравнадзоре не исключили, что законопроект будет изменен в ходе обсуждения, и выразили готовность «исполнять, что примут».

(www.kommersant.ru)